

石家庄市青年创新创业发展动态与政策支持体系研究

申雪芝¹, 赵进元², NuNu Pan³

(1. 石家庄市鹿泉区青年创业就业服务中心, 河北 石家庄 050200

2. 石家庄铁道大学, 石家庄市, 河北省, 中国, 050043

3. INTI International University, Nilai city, Negeri Sembilan, Malaysia, 71800)

【摘要】青年创新创业建设是青年发展型城市创建、区域产业升级与京津冀协同发展推进的重要内容。国内现有青年创业研究多聚焦东部发达地区, 针对华北省会城市的本土化实证研究较为匮乏, 尚未形成适配区域产业转化特征的创业生态分析体系。本文以政策工具理论、创业生态系统理论、府际协同治理理论为支撑, 结合石家庄市五大主导产业发展布局, 采用分层问卷调查、深度访谈、多案例对比与区域对标研究方法, 基于 520 份青年创业者问卷、28 人次政企访谈及多组市内外创业案例数据, 系统剖析石家庄青年创业主体结构、产业布局、载体建设及发展质量现状, 梳理本地青年创业政策体系存在的结构性短板。研究构建“区域主导产业—青年创业主体—政策执行效能—产业空间载体”四维分析框架, 对标深圳、杭州创业发展经验, 结合石家庄区位优势与城乡发展差异, 搭建全周期、差异化的青年创业扶持体系, 提出数字化政策落地、专业化创业服务、跨区域成果转化、全域协同治理等优化路径。研究构建的政策效能评估体系, 可为华北同类省会城市优化青年创业生态、打通区域科创转化链路提供理论参考与实践借鉴, 助力区域新质生产力培育与青年友好城市建设。

【基金项目】石家庄市青少年发展课题项目 “石家庄市青年创新创业发展动态与政策支持体系研究” (项目编号: 2025QSNFZKT101)

【关键词】青年创新创业; 创业政策效能; 产业协同; 青年发展型城市; 创业生态系统

Research on the Development Trends and Policy Support System of Youth Innovation and Entrepreneurship in Shijiazhuang City

Shen Xuezhi, Zhao Jinyuan, NuNu Pan

【Abstract】The construction of youth innovation and entrepreneurship is an important part of the creation of youth oriented cities, regional industrial upgrading, and the promotion of coordinated development in the Beijing Tianjin Hebei region. The existing research on youth entrepreneurship in China mainly focuses on developed regions in the east, and there is a lack of localized empirical research on provincial capitals in North China. A suitable entrepreneurial ecosystem analysis system for regional industrial transformation characteristics has not yet been formed. This article is supported by policy tool theory, entrepreneurial ecosystem theory, and intergovernmental collaborative governance theory, combined with the development layout of the five leading industries in Shijiazhuang City. Using stratified questionnaire surveys, in-depth interviews, multi case comparisons, and regional benchmarking research methods, based on 520 questionnaires from young entrepreneurs, 28 government enterprise interviews, and multiple sets of entrepreneurial case data from both inside and outside the city, the article systematically analyzes the structure, industrial layout, carrier construction, and development quality status of young entrepreneurs in Shijiazhuang, and sorts out the structural shortcomings of the local youth entrepreneurship policy system. Research and construct a four-dimensional analysis framework of "regional leading industries - youth entrepreneurship subjects - policy implementation effectiveness -

industrial spatial carriers", benchmarking the entrepreneurial development experience of Shenzhen and Hangzhou, and combining the location advantages and urban-rural development differences of Shijiazhuang to build a full cycle and differentiated youth entrepreneurship support system. Propose optimization paths such as digital policy implementation, specialized entrepreneurship services, cross regional achievement transformation, and global collaborative governance. The policy effectiveness evaluation system constructed through research can provide theoretical and practical references for optimizing the youth entrepreneurship ecology and connecting the regional science and technology innovation transformation chain in similar provincial capitals in North China, and help cultivate new quality productivity and build youth friendly cities in the region.

【Key Words】 Youth innovation and entrepreneurship; The effectiveness of entrepreneurship policies; Industrial synergy; Youth development oriented cities; Entrepreneurial ecosystem

1. 引言

1.1 研究背景

新质生产力发展背景下,青年人才成为科技创新与产业升级的核心支撑,青年创新创业质量直接决定区域经济发展活力与城市核心竞争力。国家层面持续完善青年创业扶持制度,多部门联合出台政策推进青年发展型城市建设,明确要求各地立足产业禀赋构建本土化创业扶持机制。京津冀协同发展战略明确石家庄区域中心城市功能定位,依托“十五五”产业规划,全市重点布局生物医药、新一代电子信息等五大主导产业,同步推进低成本产业园区与产业公共服务岛建设,为承接京津科创成果外溢、培育本土青年创业主体提供了良好的产业基础与空间载体。

本研究依托多学科基础理论展开实证分析,创业生态系统理论聚焦产业、政策、人才、金融等多要素耦合关系,为创业存活率提升提供核心理论支撑;政策工具理论将扶持政策划分为供给型、需求型、环境型三类,为分层施策提供分析范式;府际协同治理理论能够有效解释跨部门、跨层级政策执行梗阻问题;区域产业分工理论为“京津研发、石家庄转化”的跨区域科创转化模式提供理论依据。青年创业既是补齐本地产业链短板、承接外部科创资源的重要抓手,也是缓解高校毕业生就业压力、激活县域经济活力的关键路径,具备显著的理论研究价值与现实实践意义。

1.2 文献综述与研究缺口

国内青年创新创业研究已形成三类核心研究方向。其一,创业政策与营商环境研究,学界证实数字化政务服务、分层政策供给能够有效降低初创企业经营风险,但现有实证样本集中于长三角、粤港澳地区,针对华北内陆省会城市的实

证研究不足,缺乏本土化数据支撑。其二,产业与创业生态融合研究,现有研究普遍认可产业绑定对创业质量的提升作用,但未结合京津冀跨区域科创转化特征展开机制分析,针对性较弱。其三,基层创业服务研究,各地已形成创业导师、校园孵化等基础服务模式,但多为经验总结,缺少“调研诊断—体系重构—效能评估”的闭环研究范式。

结合石家庄现有研究成果来看,当前研究存在明显短板。现有调研数据碎片化,未全面覆盖高校毕业生、科研离岗创业者、县域返乡青年三类核心群体,缺乏全域动态监测数据;尚未建立政策、主导产业、产业载体的联动适配模型,难以精准识别政策落地堵点;现有研究对策偏向宏观设计,与基层创业服务实操场景脱节,缺乏可落地的量化扶持方案。基于上述研究缺口,本文立足石家庄本土场景开展实证研究,弥补区域研究空白。

1.3 研究方法

研究采用四类规范化学术研究方法。分层抽样问卷调查以驻石高校、市级孵化载体、县域创业基地为抽样框,发放问卷 520 份,回收有效问卷 487 份,有效回收率 93.65%,问卷信效度检验合格,获取可靠量化数据。半结构化深度访谈覆盖主管部门负责人、创业导师、初创创业者等 28 名研究对象,通过质性编码提炼基层创业服务与政策执行痛点。多案例分析法选取本土特色创业案例与深圳、杭州标杆案例开展对比复盘,明确区域发展差距。区域比较研究法纵向梳理本地政策迭代脉络,横向对标先进城市发展经验,精准定位政策供需错配问题。

2. 石家庄市青年创新创业发展动态实证

分析

本文结合问卷数据、访谈资料、市场主体统计数据与孵化载体运营台账,从创业主体结构、产业赛道布局、载体资源配置、企业发展质量四个维度,系统梳理石家庄青年创新创业发展现状。

2.1 创业主体分层特征:高校毕业生为核心创业群体

调研数据显示,25—35 岁青年创业者占样本总量 72.6%,是市域创业的核心主体,可划分为三类特征鲜明的创业群体。高校毕业生群体占比 62.4%,主要涉足文创、电商、软件开发等轻资产行业,创新创业优势突出,但产业资源匮乏、运营经验不足,对低成本办公场地、创业培训、小额贷款等基础扶持政策需求强烈。科研人员与企业骨干创业者占比 18.3%,集中于电子信息、生物医药等科创赛道,技术储备充足,是承接京津科创成果转化的核心力量,主要面临中试成本高、产业化对接渠道不足的发展难题。县域返乡青年占比 19.3%,聚焦农产品加工、乡村文旅、县域电商领域,资金需求集中于设备采购与仓储建设,对县域专项产业扶持、产销对接服务诉求较高。当前石家庄创业政策以普惠供给为主,未针对三类群体的差异化需求精准施策,政策匹配度与赋能效果有待提升。

2.2 创业赛道布局:主导产业集聚明显,新兴赛道快速增长

石家庄青年创业项目与区域主导产业契合度较高,56.7%的受访项目聚焦五大主导产业。其中新一代电子信息、生物医药为核心优势赛道,占比分别达 21.2%、16.8%,项目以产业配套、场景应用、设备配套为主,先进制造、现代商贸等领域创业规模稳步提升。数字经济、绿色低碳、社区服务等新兴赛道发展迅速,相关青年市场主体同比增长 11.3%,青年创业赛道呈现多元化、年轻化发展态势。

从产业发展质量来看,本地青年创业产业结构存在明显短板。超 90%的创业项目集中于产业链中下游配套与终端服务环节,原始创新、核心技术攻关类项目占比不足 10%,科技附加值偏低。县域电商创业同质化严重,低价内卷现象突出,缺少深加工赋能与品牌化运营支撑。多数青年创

业者对本地产业链布局、龙头企业配套需求认知不足,创业项目与主导产业的融合深度不足,产业协同发展潜力尚未充分释放。

2.3 孵化载体体系:全域覆盖成型,城乡服务资源失衡

石家庄已建成“国家级孵化器—省级众创空间—区县孵化基地—乡镇产业园区”四级创业载体体系,现有市级以上孵化载体 120 余家。高新区、经开区等核心区域载体配套完善,可提供场地减免、工商代办、政策申报等基础服务,依托产业公共服务岛整合政务、设备、金融资源,有效降低青年初创企业运营成本。

城乡载体服务差异化问题较为突出,市区优质孵化器可对接创业导师、创投机构、知识产权等增值服务,全方位赋能企业成长。县域基层孵化载体仅提供基础办公场地,缺少中试设备、市场对接、技术运营等专业化服务。同时,市域产业园区招商偏向成熟规模企业,针对青年种子期创意项目的专属扶持资源不足,形成城乡创业服务断层,县域青年创业载体赋能效能显著低于市区。

2.4 创业规模持续扩张,初创企业存活率偏低

2024 年石家庄青年新设市场主体同比增长 11.3%,青年创业市场持续扩容,对就业拉动与市场激活作用显著。但调研显示,成立满 3 年且稳定运营的青年初创企业仅占样本总量 20%,低于全国平均创业存活率,青年企业可持续发展能力较弱。

制约青年企业发展的核心因素依次为流动资金短缺、技术产业化衔接不畅、市场资源匮乏、政策申报流程繁琐。青年创业“死亡谷”集中于成立 1—2 年,该阶段企业尚未形成稳定现金流,抗风险能力较弱。当前本地创业服务集中于注册落地等初创环节,成长期企业所需的投融资对接、管理培训、跟踪陪跑等服务供给不足,阶段性服务断层是青年初创企业停运率高的核心原因。

3. 石家庄市青年创新创业政策体系短板及理论归因

3.1 政策供给模式粗放,分层精准扶持机制缺失

本地青年创业政策以普惠式环境型政策为主,差异化、专项化政策工具储备不足,精准赋能能力薄弱。主导产业专项扶持缺位,科创赛道企业缺少研发补助、中试减免、产业链配套奖励等针对性政策,难以支撑硬核科创项目发展。种子期项目风险对冲工具单一,仅依靠创业担保贷款提供资金支持,缺少种子资金、概念验证资助等前置扶持,无法有效化解初创试错风险。人工智能、低空经济等新兴赛道暂无配套政策,存在扶持空白。同时,政策未区分毕业生、科研创业者、返乡青年的发展差异,统一的普惠标准导致扶持资源适配性不足。从政策设计逻辑来看,粗放式普惠分配模式未结合产业属性、群体特征差异化配置资源,造成财政扶持效能稀释,精准赋能作用难以发挥。

3.2 政策传导链条不畅,落地梗阻问题突出

调研显示,仅 27.3%的青年创业者成功申领两项及以上扶持政策,政策知晓度、兑现率整体偏低。政策宣传渠道单一,过度依赖官方平台推送,未依托高校、孵化器、乡镇青年阵地开展常态化精准宣讲,多数创业者对核心惠民政策认知不足。各部门政策申报系统独立运行、材料标准不统一,企业申报流程繁琐、重复报备问题突出,部分政策审核周期过长,资金兑付滞后,加剧小微企业现金流压力。基层服务人员政策解读口径不统一,导致创业者难以精准匹配适配政策。从府际协同视角分析,横向部门数据壁垒未破除、数字化整合不足,政策信息在多层级传递中出现损耗,形成显著的落地梗阻。

3.3 专业增值服务缺位,创业生态配套不完善

当前本地创业服务以基础行政服务为主,技术、金融、市场等核心增值服务供给不足,无法支撑企业全周期发展。创业导师服务形式化严重,现有导师资源多开展集中宣讲、公开课等普惠服务,缺少一对一、长效化的跟踪陪跑,难以针对性解决企业个性化发展难题。科创转化载体稀缺,概念验证中心、共享中试平台数量不足、使用成本偏高,阻断科研成果落地转化链路,制约科技型青年企业成长。创业金融体系不完善,传统贷款额度固化,轻资产融资产品推广缓慢、覆盖面窄,市级青年创业天使引导基金缺失,社会资本参与早期创业投资渠道有限,初创企业融资难、融资贵问题长期存在。公共服务供给不足、市场

化服务动力薄弱,共同导致本地创业生态配套存在明显短板。

3.4 跨部门协同机制空白,政策整体合力不足

青年创业治理涉及多部门主体,但石家庄尚未建立常态化联席会议与全域数据共享机制,部门壁垒、层级壁垒问题突出。各部门独立设置申报渠道与扶持标准,优质项目存在重复申报、多重报备情况,增加企业制度性成本。各部门数据独立存储,未搭建统一的青年创业动态监测数据库,无法实现政策效能的动态评估与迭代优化。市县两级服务资源配置失衡,市级优质资源下沉渠道不畅,县域青年创业扶持力度薄弱。治理体系制度化缺失、统筹主体缺位,导致全域创业资源难以高效联动,政策扶持整体合力大幅降低。

4. 标杆城市创业生态经验与本土化适配

启示

选取深圳、杭州两大创新创业标杆城市,从政策设计、政务服务、产业融合、金融支撑四个维度梳理成熟经验,结合石家庄区位特征、产业布局与城乡发展短板,提炼适配本地的优化路径。

4.1 深圳: 产业耦合导向的全周期政策体系

深圳坚持产业与创业深度融合的扶持逻辑,摒弃普惠粗放模式,构建覆盖企业全生命周期的梯度政策体系。针对种子期科创项目提供无偿资助、概念验证支持,对冲初创试错风险;初创期叠加场地、社保、贷款等普惠减免政策,降低运营成本;成长期聚焦研发奖励、产业链配套扶持,推动企业技术升级与产业融入;成熟期打通资本市场与龙头企业供应链资源,助力企业规模化发展。同时推行“产业集群+专业孵化器”布局模式,配套专属技术平台与创投服务,实现创业项目与产业链精准匹配,形成产业赋能创业、创业反哺产业的良性循环。

4.2 杭州: 数字赋能的精准服务与陪跑体系

杭州依托一体化数字政务平台,搭建青年创业专属服务入口,通过大数据构建企业画像,实现政策智能推送、精准匹配。对标准化普惠政策推行“免申即享”模式,大幅精简申报流程、压缩兑付周期,彻底破解政策落地繁琐难题。金融

层面构建天使引导基金、知识产权质押、分层担保贷款相结合的多元融资体系,适配轻资产科创企业融资需求。服务层面建立标准化创业陪跑制度,为初创企业匹配专属导师,依托全周期跟踪指导、常态化资源对接,全方位降低青年创业试错成本,提升创业成功率。

4.3 本土化适配启示

对标先进城市经验,结合石家庄发展实际,可总结三点核心启示。一是政策设计需摒弃普惠漫灌模式,依托政策工具理论,结合产业赛道、创业群体、企业生命周期分层施策,最大化提升财政扶持效能。二是必须推进政务数字化改革,破除部门数据壁垒,构建智能识别、快速兑付的政策直达机制,打通落地最后一公里。三是创业生态建设需突破单一财政补贴模式,构建政策、载体、服务、金融四位一体的完整体系,通过全周期专业化服务补齐发展短板,系统性提升青年创业质量与企业存活率。

5. 石家庄青年创业政策体系优化路径

依托前文四维分析框架,结合政策工具分类标准,从分层政策供给、数字化改革、专业服务升级、跨区域协同、全域治理保障五个方面,构建适配石家庄本土发展的青年创业精准扶持体系。

5.1 分层配置梯次政策工具,强化差异化精准扶持

立足企业生命周期、产业类型、创业群体差异,构建三维分层扶持体系。企业发展层面,种子期设立市级青年创业种子资金,对科创转化、赛事获奖项目给予无偿资助,依托产业园区布局公益性概念验证站点,减免中试设备费用;初创期对主导产业科创项目提高贷款授信额度、延长贴息周期,将普惠补贴优先倾斜高校毕业生与返乡青年;成长期落实研发加计扣除、科技入库奖励、产业链配套补贴,引导企业对接龙头供应链、承接京津技术成果;成熟期搭建投融资与政府采购对接平台,助力企业规模化发展。产业扶持层面,针对电子信息、生物医药赛道设立科创专项补贴,对传统主导产业配套供应链、品牌培育、物流补贴,同步更新新兴赛道扶持细则,填补政策空白。群体扶持层面,完善高校双创实训与创

业绿色通道,简化科研人员成果转化流程,推进县域孵化基地提质升级,缩小城乡扶持差距。

5.2 推进数字化政策改革,破除传导落地梗阻

整合多部门政务资源,搭建青年创业一站式数字服务平台,统一政策申报入口,实现多部门并联审核、一站式资金兑付。对标准化普惠政策全面推行“免申即享”,依托大数据自动筛选符合条件的市场主体,精简申报材料、压缩兑付周期。构建全域政策宣讲体系,在孵化器、高校、乡镇设立政策服务站点,配备专职辅导员开展一对一对指导,依托新媒体矩阵开展轻量化政策科普。建立政策效能动态评估机制,从知晓度、便捷度、时效度、产业效益四个维度开展年度第三方评估,动态修订优化适配性不足的政策条款,实现政策体系常态化迭代。

5.3 升级全周期专业服务,完善创业金融支撑体系

推动孵化载体由场地租赁型向产业服务型转型,出台载体提质补贴政策,引导载体配套研发设备、知识产权、法务财务、市场对接等增值服务,明确产业园区预留专属空间用于青年种子项目孵化。搭建高校、科研院所与本地孵化器的长效合作机制,打通科创成果产业化落地通道。优化创业金融服务体系,推行差异化贷款授信与贴息政策,扩大知识产权质押、订单贷等轻资产融资覆盖范围。设立市级青年创业天使引导基金,撬动社会资本投入早期科创项目,同步完善创业失败信用修复与就业帮扶机制,营造宽容试错的创业环境。

5.4 推进数字化政策改革,破除传导落地梗阻

立足石家庄区域中心城市定位,依托“京津研发、石家庄转化”产业分工优势,搭建跨区域青年创业协同体系。联动京津团委、高校、科创载体,常态化举办创业大赛、技术路演、产学研对接活动,落地区域青创培育平台,为京津科创团队来石落地提供场地补贴、落地奖励、政务代办一站式服务。梳理本地主导产业机会清单,精准引导青年创业项目承接京津科创外溢资源,融入京津冀产业创新体系。建立市区与县域孵化载体结对帮扶机制,推动导师、金融、产业链资源下沉县域,引导城乡创业项目差异化布局,破解城乡创业资源失衡难题。

5.5 健全跨部门协同机制,凝聚全域创业扶持合力

建立青年创新创业常态化联席会议制度,由团市委牵头统筹各主管部门工作,统一政策制定、解读与执行标准,打通部门数据共享壁垒,消除政策扶持重叠与盲区。搭建全域青年创业动态监测数据库,整合市场主体、政策兑付、载体运营、创业培训等核心数据,每年编制青年创业发展年度报告,为产业招商、人才培育、政策优化提供数据支撑。强化创业文化建设,常态化开展青年创业典型评选、成果展示、经验交流活动,完善创业失败帮扶机制,降低青年创业试错顾虑,营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。

6. 结论与展望

青年创新创业是石家庄培育新质生产力、建设青年发展型城市、深化京津冀协同发展的重要动能。实证研究表明,石家庄青年创业主体多元、产业集聚趋势明显、载体体系基本成型,但政策

供给粗放、传导梗阻、服务缺失、协同不足等结构性问题,导致初创企业存活率偏低,创业生态建设滞后于标杆城市。立足华北省会城市发展特征与京津冀科创转化定位,本文构建四维创业生态分析框架,搭建五位一体青年创业优化体系,通过分层政策赋能、数字政务升级、专业服务提质、跨区域协同、全域治理增效,可有效破解青年创业融资、技术、市场发展难题,推动创业项目与区域主导产业深度融合,形成人才、产业、创业良性互动的发展格局。本文构建的分析框架与评估体系,可为华北同类城市青年创业生态建设提供理论参考与实践范式。

后续研究可从四个维度持续深化。一是建立长期动态调研机制,持续追踪新兴赛道青年创业发展态势,完善全域创业动态数据库。二是引入计量分析模型,量化测算各类政策工具的赋能效能,优化政策评估体系。三是聚焦京津冀科创转化,深入研究跨区域要素流动、利益共享的长效机制,完善区域协同创业扶持体系。四是针对青年创业风险治理、创业失败帮扶开展专项研究,补齐青年创业全周期治理研究短板。

参考文献: (上接第 5 页)

- [1] 杜运周,刘秋辰.营商环境生态、全要素生产率与城市高质量发展的多元模式[J].管理世界,2022,38(09):127-144.
- [2] 张莉.我国青年创业政策效能评估与优化路径[J].中国青年研究,2023(05):89-96.
- [3] 肖喜明.促进我国青年创业的制度需求与制度供给分析——基于新制度经济学视角[J].中国青年研究,2018(09):108-114.
- [4] 李志军,张世国.中国城市营商环境评价及有关建议[J].发展研究,2019(02):30-42.
- [5] 孙源,章昌平.数字营商环境:从世界银行评价标准到中国方案[J].学海,2021(04):151-159.
- [6] 民生智库.四地青年创业政策经验及其启示[J].中国青年,2025(18):45-50.
- [7] 尹金荣,吴维东.高校创新创业教育内涵式发展的困境、对策及展望[J].高等工程教育研究,2023(03):150-154.
- [8] 赵宇.高校 KAQ 协同创业教育模式研究——基于京津冀一体化发展[J].科技创业月刊,2019(11):70-73.